



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 135, г. Благовещенск, Амурской обл., 675023, тел./факс (4162) 22-44-70, 22-44-86,  
e-mail: [kspamur@tsl.ru](mailto:kspamur@tsl.ru)

Директору ГПОАУ Амурской  
области «Амурский колледж  
строительства и жилищно-  
коммунального хозяйства»  
Е.А. Тарлакову

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

12 «марта» 2020 года

№ 12

В соответствии с пунктом 2.45 плана работы контрольно-счетной палаты на 2020 год, утвержденного решением коллегии контрольно-счетной палаты Амурской области от 26.12.2019 (с изменениями от 20.01.2020), проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных в 2018-2019 годах государственному профессиональному образовательному автономному учреждению Амурской области «Амурский колледж строительства и жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Учреждение) в виде субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидии на иные цели, эффективности управления государственной собственностью, находящейся в оперативном управлении учреждения, и ее использования», по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. Регистрация в Управлении Росреестра по Амурской области договоров аренды нежилых помещений от 26.06.2017 № 45 с ИП Утюжников И.А. и от 30.07.2013 № 36 с АО «Национальная башенная компания» осуществлена с нарушением установленных договорами сроков.

2. Договоры о предоставлении ООО «Ренейссанс Хэви Индастрис» и ООО «Простаф» во временное пользование жилых помещений в студенческом общежитии заключены с нарушением норм гражданского и жилищного законодательства Российской Федерации.

Согласно статье 671 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо (организация) не может получить жилое помещение во временное владение и (или) пользование по договору найма, и в этом случае должен заключаться договор аренды либо иной договор. Согласно части 1 статьи 677 Гражданского кодекса Российской Федерации нанимателем по договору найма жилого помещения может быть только гражданин. Разграничивать договор найма жилого помещения и договор аренды жилого помещения с участием физических лиц следует исходя из цели договоров: в случае если физическое лицо намерено проживать в жилом помещении – речь должна идти о договоре найма, в случае же дальнейшей передачи жилого помещения другим гражданам – о договоре аренды жилого помещения. Условия использования жилого помещения определяются договорами, которые заключаются между его собственником и юридическим лицом, а также между юридическим лицом и гражданином, который будет проживать в данном помещении.

Представленные договоры, исходя из толкования их условий, относятся по типу (виду) к договорам аренды жилого помещения.

Согласно части 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям специализированного жилищного фонда (далее - специализированные жилые помещения) относятся жилые помещения в общежитиях.

На основании части 3 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации, специализированные жилые помещения не подлежат отчуждению, передаче в аренду, внаем, за исключением передачи таких помещений по договорам найма, предусмотренным разделом IV. Специализированный жилищный фонд данного Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Жилищного кодекса Российской Федерации, жилые помещения в общежитиях предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения.

Кроме того, согласно части 2 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, автономное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним собственником или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

3. В соответствии с пунктом 2.1. Положения о единой закупочной комиссии по осуществлению закупок для нужд Учреждения (далее – Положение о комиссии), утвержденного приказом Учреждения от 09.01.2019 № 7-од (с учетом изменений, внесенных приказами: от 31.01.2017 № 49-од, от 28.03.2018 № 82-од, от 09.04.2018 № 90-од), единая закупочная комиссия в своей деятельности руководствуется Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, Положением о закупке Учреждения, иными локальными нормативными актами Учреждения и настоящим Положением.

Согласно пункту 4.3 Положения о комиссии в состав Единой комиссии входит не менее пяти человек – членов Единой комиссии. В состав Единой комиссии могут входить как работники Заказчика, так и иные лица. Единая комиссия состоит из Председателя, заместителя Председателя и членов Единой комиссии. По решению Заказчика в составе Единой комиссии может быть также утверждена должность Секретаря Единой комиссии. Если такая должность не предусматривается, то функции Секретаря Единой комиссии в соответствии с данным Положением выполняет любой член Единой комиссии, уполномоченный на выполнение таких функций Председателем.

Указанные правила Положения о комиссии в части пункта 2.1, противоречат действующему Положению о закупках, утвержденному протоколом наблюдательного совета Учреждения от 04.07.2019 № 13, согласно которому закупочная комиссия должна состоять из не менее 5-ти человек, включая председателя комиссии, заместителя председателя комиссии и секретаря комиссии. В состав комиссии могут входить только лица, являющиеся сотрудниками заказчика.

4. Все закупки Учреждения в 2018 году осуществлены с единственным поставщиком. Осуществление закупок без применения конкурентных процедур заведомо предполагает отсутствие экономического эффекта от такой закупки, что противоречит принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, установленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

5. При проверке заключенных Учреждением договоров установлено следующее:

5.1. В нарушение пункта 12 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706, договор от 10.12.2018 № 103, заключенный Учреждением с ООО «Учебно-консультационный центр «СпецПрофПодготовка» на оказание образовательных услуг не

содержит: сведений о лицензии на осуществление образовательной деятельности (наименование лицензирующего органа, номер и дату регистрации лицензии), сведений о сроках освоения образовательной программы (продолжительности обучения). Договор от 06.11.2018 б/н, заключенный с автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Областной образовательный центр «Знание» на оказание образовательных услуг, не содержит сведений о правах, обязанностях и ответственности обучающегося.

5.2. Пункт 3.1. договоров от 10.01.2018 № 12-18 ТО и от 11.01.2019 №01-19 ТО, заключенных с ИП Игнатенко А.Г. на техническое обслуживание и ремонт системы видеонаблюдения (ТО и Р), содержит условие об определении стоимости работ и порядке расчета. Согласно указанному пункту стоимость ТО и Р определяется в соответствии с расценками, указанными в приказе МВД РФ № 937 от 16.11.2006, а при отсутствии в нем цены на отдельные работы – по взаимодоговоренности Исполнителя и Заказчика. В соответствии с приказом МВД России от 16.07.2012 № 689 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений вневедомственной охраны территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации по обеспечению охраны объектов, квартир и мест хранения имущества граждан с помощью технических средств охраны» приказ МВД РФ № 937 от 16.11.2006 признан утратившим силу. Таким образом, в нарушение норм гражданского законодательства в данных договорах отсутствует условие о стоимости услуг и порядок расчета.

Аналогичное нарушение содержат договоры от 10.01.2018 № 28-18 ТО и от 11.01.2019 № 01-19 ТО, заключенные с ООО «Брамец» на техническое обслуживание и ремонт системы пожарной сигнализации и СОУЭ.

5.3. Согласно пункту 1 договора купли-продажи от 07.02.2018 № 5/2018, заключенного с ИП Чуркин А.Б., Продавец обязуется передать в собственность Покупателя товарно-материальные ценности (далее – ТМЦ), а Покупатель принять и оплатить ТМЦ в соответствии с условиями настоящего договора.

Наименование, количество, цена, сроки и условия поставки ТМЦ определяются Счетом и (или) Спецификациями, являющимися неотъемлемой частью договора. Какие-либо счета и спецификации к договору отсутствуют. В приложениях к договору отсутствует указание о наименовании, количестве, сроках и условиях поставки ТМЦ.

Согласно пункту 1.1 договора от 26.09.2019 б/н, заключенного с ИП Павлюченко Р.Н., Продавец обязуется поставлять и передавать в собственность Покупателя товар, Покупатель обязуется принимать и оплачивать товар на условиях, предусмотренных настоящим договором. Согласно пункту 1.2 договора, поставка товара осуществляется согласно заявкам Покупателя. Пунктом 2.1. предусмотрено, что цены на товар устанавливаются в российских рублях. Указанный договор не позволяет определить наименование и количество товара.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации вышеназванные договоры не считаются заключенными, то есть не порождают права и обязанности сторон.

6. По итогам проведения аукциона в электронной форме на основании протокола № 18/1 от 06.02.2019 между Учреждением и ООО Частная охранная организация «Сириус-А» 18.02.2019 заключен договор № 2019.37225 на оказание услуг по физической охране объектов.

В соответствии с пунктом 16 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке. Согласно подпункту 21 пункта 9.2.8. Положения о закупках, утвержденного протоколом наблюдательного совета Учреждения от 19.10.2018 № 22 (далее – Положение от 19.10.2018 № 22), документация о закупке должна содержать указание на антидемпинговые меры и их описание, если заказчиком принято решение о

применении таких мер при проведении закупки, или указание на то, что антидемпинговые меры не применяются.

В нарушение подпункта 21 пункта 9.2.8. Положения от 19.10.2018 документация об аукционе на право заключения договора оказания услуг по физической охране объектов, размещенная в ЕИС 18.01.2019, не содержит указания на антидемпинговые меры и их описание, если заказчиком принято решение о применении таких мер при проведении закупки, или указания на то, что антидемпинговые меры не применяются.

Аналогичные нарушения выявлены при проведении Учреждением следующих аукционов в электронной форме:

-на поставку, монтаж и пуско-наладочные работы комплекта лабораторного оборудования, по результатам которого заключен договор от 19.06.2019 № 2019.201254 с ООО ТД «ПрофОбразование»;

-на поставку типового комплекта учебного оборудования, по результатам которого заключен договор от 09.04.2019 № 2019.100631 с ООО «Лабстенд»;

-на поставку комплекта контрольно-демонстрационного оборудования для сетевого электронного обучения инверторным и полуавтоматическим процессам, по результатам которого заключен договор от 05.04.2019 № 2019.98104 с ООО Научно-производственное предприятие «Учебная техника-Профи».

7. В соответствии со статьей 123 Трудового кодекса Российской Федерации очередность предоставления оплачиваемых отпусков определяется ежегодно в соответствии с графиком отпусков, утверждаемым работодателем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации не позднее, чем за две недели до наступления календарного года. График отпусков обязателен как для работодателя, так и для работника. О времени начала отпуска работник должен быть извещен под роспись не позднее, чем за две недели до его начала.

График отпусков работников Учреждения I и II отделений на 2019 год утвержден и.о. директора Учреждения С.А. Ленских 06.12.2018. При этом, на основании заявлений работников Учреждения: С.И.И., Е.Н., В.И.И. (И.И.И.) Е.И., У.И.И. им предоставлены отпуска с иными датами и количеством календарных дней, чем предусмотрено утвержденным графиком отпусков.

В график отпусков в течение года изменения не вносились.

Таким образом, при предоставлении работникам очередных оплачиваемых отпусков Учреждением нарушены требования статьи 123 Трудового кодекса Российской Федерации.

8. В соответствии с частью 1 статьи 126 Трудового кодекса РФ часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, по письменному заявлению работника может быть заменена денежной компенсацией.

На основании приказа директора учреждения от 23.07.2019 № 262-О С.И.И. выплачена денежная компенсация взамен ежегодного оплачиваемого отпуска в количестве 28 календарных дней в сумме 102,8 тыс. рублей, при этом, ежегодный основной оплачиваемый отпуск в количестве 28 календарных дней за рабочий период с 06.01.2019 по 05.01.2020 С.И.И. не предоставлялся.

Кроме того, троим работникам Учреждения: Е.Н., В.И.И. (И.И.И.) Е.И., У.И.И. выплачена денежная компенсация взамен ежегодного оплачиваемого отпуска за неотработанный период, т.е. авансом, на общую сумму 61,1 тыс. рублей.

В случае увольнения работников, не отработавших полный период, за который им выплачена денежная компенсация, возникают риски причинения Учреждению убытков.

9. Согласно Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н (в

ред. от 31.05.2011) в должности мастера производственного обучения может работать специалист, соответствующий следующим требованиям: высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование в областях, соответствующих профилям обучения, и дополнительное профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы.

В соответствии с приказом Учреждения от 04.09.2019 № 56л/с на должность мастера производственного обучения принят ~~Сидоров А.А.~~, не имеющий дополнительного профессионального образования по направлению подготовки «Образование и педагогика». Согласно диплому ДТ № 543351 Благовещенского коммунально-строительного техникума (дата выдачи 26.02.1983) ~~Сидоров А.А.~~ присвоена квалификация техник-сантехник.

В соответствии с Профессиональным стандартом «Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования», утвержденным Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 08.09.2015 № 608н, при отсутствии педагогического образования мастер производственного обучения должен иметь дополнительное профессиональное педагогическое образование; дополнительная профессиональная программа может быть освоена после трудоустройства.

10. В нарушение раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н (в ред. от 17.11.2017), в Инвентарной карточке (ф. 0504031) не отражено местонахождение объекта (адрес), не приведена краткая индивидуальная характеристика объекта, перечень составляющих его предметов и его основные качественные и количественные показатели.

11. В нарушение Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н Учреждением не выдаются расписки о принятии авансового отчета.

12. Мастером производственного обучения ~~Сидоров А.А.~~, направленным в командировку с 03.04.2019 по 10.04.2019 в город Комсомольск-на-Амуре для участия в отборочных соревнованиях на право участия в VII Финале Национального чемпионата «Молодые профессионалы» WorldSkills Россия» по компетенции «Сварочные технологии» (приказ директора Учреждения от 18.03.2019 № 50-о), авансовый отчет на сумму 17010,6 рублей представлен 04.06.2019, т.е. на 52 календарных дня позднее срока, установленного пунктом 6.3 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» и пунктом 6.6 Учетной политики, утвержденной приказом Учреждения от 09.01.2019 № 9-од.

**С учетом изложенного и на основании статьи 19 Закона Амурской области от 10.06.2011 № 494-ОЗ «О контрольно-счетной палате Амурской области» в целях устранения выявленных нарушений и недопущения их в дальнейшей работе предлагается следующее:**

1. При осуществлении регистрации договоров аренды нежилых помещений в Управлении Росреестра по Амурской области не допускать нарушения сроков, установленных договорами.

2. Обеспечить соблюдение требований Жилищного кодекса Российской Федерации и Гражданского кодекса Российской Федерации при предоставлении во временное пользование жилых помещений в студенческих общежитиях.

3. Пункт 2.1 Положения о комиссии привести в соответствие с действующим Положением о закупках, утвержденным протоколом наблюдательного совета Учреждения от 04.07.2019 № 13.

4. При осуществлении закупок товаров, работ и услуг соблюдать требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Учреждения.

В целях соблюдения принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, установленного пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», осуществлять конкурентные закупки.

5. При заключении договоров на оказание платных образовательных услуг соблюдать требования Постановления Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг».

6. При заключении договоров на поставку товаров, работ, услуг соблюдать требования Гражданского кодекса Российской Федерации.

7. При предоставлении работникам Учреждения очередных оплачиваемых отпусков не допускать нарушений требований, установленных частью 1 статьи 126 Трудового кодекса Российской Федерации.

8. Во избежание рисков причинения Учреждению убытков не допускать случаев выплаты работникам денежной компенсации взамен очередного оплачиваемого отпуска за неотработанный период, т.е. авансом.

9. Обеспечить соблюдение требований Профессионального стандарта «Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования», утвержденного Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 08.09.2015 № 608н. Представить копию документа, подтверждающего получение мастером производственного обучения Софичем В.П. дополнительного профессионального педагогического образования.

10. Обеспечить соблюдение требований Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н.

11. Обеспечить соблюдение Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» при предоставлении работниками Учреждения авансовых отчетов.

12. Рассмотреть Вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения, выявленные проверкой.

**О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах с приложением копий документов необходимо уведомить в письменной форме контрольно-счетную палату Амурской области в течение одного месяца со дня его получения.**

Председатель



О.М. Бродская